МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

В НОВОПОСЕЛЕНОВСКОМ СЕЛЬСОВЕТЕ КУРСКОГО РАЙОНА НА 2012 - 2014 ГОДЫ"

I. Характеристика проблемы, на решение которой

направлена Программа

В условиях динамично меняющихся социально-политических и экономических решений пожары продолжают оставаться мощным дестабилизирующим фактором, негативно влияющим на состояние экономики Курского района. Обеспечение пожарной безопасности становится все более сложной и многогранной проблемой, которая стоит в ряду основополагающих в системе безопасности личности, общества и государства.

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизации потерь вследствие пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации.

Отмечается, что более 70% пожаров и убытков от них, а также около 90% погибших на пожарах людей приходится на жилой сектор, из которых 75% происходят в сельской местности. Сложившееся положение дел с пожарами на территории Курской области обусловлено проблемами правового, материально-технического и социального характера, накапливавшимися годами до настоящего времени.

Постановлением Курской областной Думы от 27 июля 2006 г. N 128-IV ОД и постановлением Администрации Курской области от 18.09.2009 N 310 была утверждена областная целевая программа "Пожарная безопасность и защита населения Курской области на 2010 - 2012 годы", разработанная и принятая с учетом положений федеральной целевой программы "Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. N 972.

В ходе реализации указанных областных целевых программ в 2006 - 2009 гг. был получен положительный опыт решения проблемы обеспечения пожарной безопасности в регионе программно-целевым методом, который показал достаточную эффективность и привел к достижению в целом поставленных целей и задач.

Так, за счет средств федерального и областного бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования решались вопросы развития инфраструктуры и материально-технической базы подразделений пожарной охраны, повышения пожарной безопасности образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения и здравоохранения.

В целях реализации на территории области требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", а также противопожарного прикрытия Курской области в 2008 году Администрацией Курской области при участии глав органов местного самоуправления были созданы и введены в действие пять отдельных пожарных постов Противопожарной службы Курской области (далее - ППС Курской области) в Горшеченском (с. Старомеловое), Глушковском (с. Званное), Советском (д. Петропавловка), Поныровском (с. Ольховатка) и Солнцевском (с. Старый Лещин) районах для обеспечения пожарной безопасности в муниципальных образованиях.

Вместе с тем, для обеспечения 100% прикрытия населенных пунктов Курской области, в т.ч. отдаленных, с учетом времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова и оснащения их современными техническими средствами дополнительно требуется создание более 30 отдельных пожарных постов или пожарных частей малой численности. Одновременно с созданием новых постов пожарной охраны для обеспечения своевременного прибытия сил и средств пожарной охраны, сокращения временных характеристик тушения пожаров необходимо дальнейшее развитие иных видов пожарной охраны (муниципальной, частной, добровольной).

Органами местного самоуправления поселений и городских округов в рамках своих полномочий была активизирована работа по приведению в исправное состояние источников противопожарного водоснабжения (наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами, водные объекты - естественные и искусственные, водоем с площадками с твердым покрытием, водонапорные башни, оборудованные устройствами для забора воды). За период 2006 - 2008 гг. собственниками водопроводных сетей было отремонтировано 243 ед. пожарных гидрантов и установлено 118 новых, построено 20 пирсов, что оказало положительное влияние на организацию тушения пожаров, особенно в сельской местности.

При этом отмечается низкий процент оборудования устройствами отбора воды для целей пожаротушения из водонапорных башен, недостаточное строительство пирсов и площадок с твердым покрытием на водоемах области.

В период действия областной целевой программы "Пожарная безопасность и защита населения Курской области в 2006 - 2009 годы" в течение 2008 года для оптимизации системы управления во всех пожарных частях Противопожарной службы Курской области на штатной основе были созданы диспетчерские службы и решен вопрос по укомплектованию всех пунктов связи пожарных частей средствами электронно-вычислительной техники с включением их в локальную сеть Главного управления МЧС России по Курской области.

За период 2006 - 2009 гг. автоматической пожарной сигнализацией и системами оповещения людей о пожаре оборудованы все общеобразовательные школы области и 21 объект образования с круглосуточным пребыванием детей; 47 (78%) из 60 объектов здравоохранения стационарного типа с круглосуточным пребыванием людей оборудованы автоматической пожарной сигнализацией и системами оповещения людей о пожаре.

Для объективной системы мониторинга противопожарного состояния данных объектов используется система удаленного контроля "Сирена МЧС". На сегодняшний день к системе подключено более 400 объектов инфраструктуры. В то же время важной задачей является завершение работы по подключению объектов здравоохранения к системе удаленного мониторинга "Сирена - МЧС", а также работы по сопряжению системы мониторинга "Сирена - МЧС" и автоматизированного диспетчерского комплекса в целях максимального снижения влияния человеческого фактора на обеспечение пожарной безопасности и автоматизации процессов реагирования.

Стоит отметить, что если в 2005 году (до начала реализации мероприятий областных целевых программ "Пожарная безопасность и защита населения Курской области на 2006 - 2009 годы" и "Пожарная безопасность и защита населения Курской области на 2009 год") на территории Курской области было зарегистрировано 1664 пожара, прямой материальный ущерб от них составил 32,326 млн. рублей, при пожарах погибло 117 человек и получили травмы 66 человек, то уже в 2006 году (в первый год реализации целевой программы) количество пожаров было снижено до 1484, прямой материальный ущерб - до 32,089 млн. рублей, количество погибших составило 100 человек, травмировано на пожарах 58 человек.

Реализация основных программных мероприятий позволила к 2008 году снизить количество пожаров до 1185, что в 1,4 раза меньше по сравнению с 2005 годом, гибель людей при пожарах составила 63 человека, что в 1,8 раза меньше показателя 2005 года, прямой материальный ущерб уменьшился в 1,3 раза и составил 23,887 млн. рублей.

Проведенный анализ выполнения программных мероприятий позволяет сделать вывод о том, что скоординированные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Курской области, органов местного самоуправления позволяют обеспечить базовые условия, необходимые для реализации неотложных мер в обеспечении пожарной безопасности региона на требуемом уровне. В сложившейся ситуации непринятие действенных мер по реализации организационных и практических мероприятий, направленных на обеспечение пожаробезопасного состояния объектов, противопожарной защиты населенных пунктов, обновление материально-технической базы пожарных частей, может привести к тяжким последствиям.

II. Основные цели и задачи Программы, сроки и этапы

ее реализации, целевые индикаторы и показатели,

характеризующие эффективность реализации Программы

Программа разработана для достижения следующих основных целей:

создание эффективной системы пожарной безопасности в Курском районе;

обеспечение необходимых условий для предотвращения гибели людей при пожарах;

сокращение материального ущерба;

обеспечение противопожарного прикрытия населенных пунктов района в соответствии с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности.

Программные мероприятия направлены на решение следующих основных задач:

повышение готовности подразделений Государственной противопожарной службы к тушению пожаров и ведению аварийно-спасательных работ;

обеспечение пожарной безопасности объектов с высоким уровнем пожарной опасности;

обеспечение пожарной безопасности в муниципальном образовании Новопоселеновском сельсовете Курского района.

Реализация указанных целей и задач будет осуществляться в один этап в течение 2012 - 2014 годов.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями Программы являются:

снижение количества зарегистрированных пожаров;

снижение количества погибших;

увеличение количества спасенных;

улучшение оперативных характеристик: среднее время прибытия на пожар; среднее время локализации пожара; среднее время ликвидации пожара; среднее время тушения пожара.

III. Перечень программных мероприятий, сроки их реализации

и объемы финансирования

Программа содержит мероприятия, направленные на реализацию ее целей и задач. Мероприятия увязаны по срокам, ресурсам и исполнителям.

Реализация мероприятий Программы будет способствовать решению задач, определенных основными направлениями социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу, Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Законом Курской области от 26 июня 2006 г. N 39-ЗКО "О пожарной безопасности в Курской области".

Выполнение мероприятий Программы предусматривается за счет предполагаемых средств местных бюджетов, а также за счет внебюджетных источников финансирования (средств предприятий, организаций, граждан в Новопоселеновском сельсовете Курского района Курской области).

Программа предусматривает осуществление:

проведения мероприятий по материально-техническому обеспечению подразделений добровольной пожарной охраны;

проведения мероприятий по обеспечению надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения;

обеспечения мер по организации беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

обеспечения связи и надлежащего оповещения населения о пожаре;

организации обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганды в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

социального и экономического стимулирования участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами;

[Перечень](#Par148) мероприятий Программы, сроки их реализации и объемы финансирования приведены в приложении к настоящей Программе.

IV. Ресурсное обеспечение Программы

Мероприятия Программы будут реализовываться за счет средств местных бюджетов муниципальных образований на очередной финансовый год, а также внебюджетных источников финансирования (средств предприятий и организаций, граждан Новопоселеновского сельсовета Курского района).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы, предполагаемых за счет средств местных бюджетов, устанавливается и утверждается нормативными актами муниципального района и поселений о бюджете на очередной финансовый год.

Обоснование потребности в финансовых ресурсах, необходимых для реализации областной программы, произведено в соответствии со сметами аналогичных видов работ, проектно-сметной документацией на основании мониторинга цен 2009 г., уровня обеспеченности оборудованием, услугами и т.п.

Общий объем финансирования Программы на 2012 - 2014 гг. составляет 100тыс. рублей, в том числе по:

1) источникам финансирования:

средства местных бюджетов (предполагаемые) - 100 тыс. рублей;

средства внебюджетных источников (предполагаемые) - 0 тыс. руб.;

2) годам:

2012 год - 20 тыс. руб., из которых:

средства местных бюджетов (предполагаемые) - 20 тыс. рублей;

средства внебюджетных источников (предполагаемые) - 0 тыс. руб.;

2013 год - 40тыс. руб., из которых:

средства местных бюджетов (предполагаемые) - 40 тыс. рублей;

2014 год - 40 тыс. рублей, из которых:

средства местных бюджетов (предполагаемые) - 40 тыс. рублей.

V. Механизм реализации Программы, включающий в себя

механизм управления Программой и механизм взаимодействия

государственных заказчиков

Организацию реализации Программы осуществляет исполнитель-координатор Программы Администрация Новопоселеновского сельсовета Курского района совместно с исполнителями Программы с учетом финансовых средств, выделяемых на реализацию Программы из всех источников, и предварительных результатов выполнения мероприятий Программы уточняет мероприятия, промежуточные сроки реализации и объемы их финансирования.

Государственным заказчиком Программы является Администрация Новопоселеновского сельсовета Курского района. Исполнителями Программы являются муниципальные поселения, организации и предприятия Новопоселеновского сельсовета Курского района.

VI. Оценка социально-экономической эффективности Программы

При выполнении намеченных в Программе мероприятий и осуществлении своевременного финансирования предполагается за период 2012 - 2014 гг. добиться создания необходимых условий для повышения уровня противопожарной защиты населения Курского района, материальных ценностей от пожаров, в том числе:

повышение оперативности прибытия подразделений Государственной противопожарной службы Курской области к очагам возгорания и сокращение среднего времени тушения пожаров за счет сокращения времени прибытия к месту пожара;

более эффективное и качественное обеспечение безопасности личности, общества и государства в части пожарной безопасности.

Предполагаемый социально-экономический эффект от реализации Программы, в первую очередь, обусловлен прогнозируемым снижением риска гибели и травмирования людей при пожарах, уменьшением материальных потерь, экономией денежных средств региона.

Основным ожидаемым результатом реализации Программы является:

создание необходимых условий для повышения защищенности личности, имущества граждан Новопоселеновского сельсовета Курского района от пожаров в целом;

сокращение количества пожаров, масштабов и последствий пожаров на объектах населенных пунктов района;

повышение оперативности прибытия подразделений Государственной противопожарной службы к очагам возгорания и сокращение среднего времени тушения пожаров за счет создания отдельного поста;

развитие добровольной пожарной охраны.

VII. Контроль за ходом реализации Программы

Контроль хода реализации Программы осуществляет Администрация Новопоселеновского сельсовета Курского района. Текущий контроль осуществляют исполнители мероприятий.

Исполнитель-координатор и исполнители Программы осуществляют меры по полному и качественному выполнению ее мероприятий.

 Приложение

 к районной целевой программе

"Пожарная безопасность и защита населения

 Новопоселеновского сельсовета

Курского района на 2012 - 2014 годы"

ПЕРЕЧЕНЬ

МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

"ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

НОВОПОСЕЛЕНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КУРСКОГО РАЙОНА НА 2010 - 2014 ГОДЫ"

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  N  |  Наименование  мероприятий  | Сроки выполнения  | Исполнители мероприятий  | Источники финансирования |  Объем финансирования, тыс. руб.  |  Ожидаемый  результат  |
|  Всего  |  В том числе:  |
| 2012 г.  | 2013 г.  | 2014 г.  |
|  1  | Материально- техническое обеспечение подразделений добровольной пожарной охраны  | 2012-2014 годы  | Главы муниципальных поселений  | Местный бюджет |  20  |  0  |  10  |  10  | Осуществлениемероприятий впланируемых объемах  |
|  2  | Осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и объектов муниципальной собственности  | 2012-2014 годы  | Главы муниципальных поселений, руководители объектов муниципальной собственности  | Местный бюджет | За счет основнойдеятель-ности  | За счет основнойдеятель-ности  | За счет основнойдеятель-ности  | За счет основнойдеятель-ности  | Осуществлениемероприятий впланируемых объемах  |
|   3  | Обеспечение надлежащего состояния источников противопожар-ноговодоснабжения  | 2012-2014 годы  | Главы муниципальных поселений  | Местный бюджет |  60  |   0  |   30  |   30  | Осуществлениемероприятий впланируемых объемах  |
|  4  | Обеспечение связи и надлежащего оповещения населения о пожаре  | 2010-2012 годы  | Главы муниципальных поселений, УЭСС"ЦентрТелеком",ЕДДС района  | Местный бюджет, средства УЭСС "ЦентрТелеком" | 20 | 20 | 0 | 0 | Осуществлениемероприятий впланируемых объемах  |