

АКТ

по результатам контрольного мероприятия: «Внешняя проверка исполнения бюджета муниципального образования «Новопоселеновский сельсовет» Курского района за 2014-2015 годы и прошедший период 2016 года», на объекте: Администрация Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области.

д. 1-е Цветово

30.12.2016 г.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.10. Плана работы Ревизионной комиссии Курского района Курской области на 2016 г.

2. Предметы контрольного мероприятия: бюджеты, прогнозы социально-экономического развития муниципального образования на 2014-2016 годы, отчеты об исполнении бюджета муниципального образования за 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 года, сводные и первичные бухгалтерские документы, реестр муниципального имущества, денежные средства, выделенные из бюджета муниципального образования, имущество, приобретенное на выделенное финансирование.

3. Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 г.

4. Должностные лица, ответственные за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде:

Глава Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области Бирюков И.Г. – весь период.

Заместитель Главы Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по финансам и экономике Шевердина Т.С. – с 01.01.2014 г. по 30.11.2014 г.

Заместитель Главы Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области по финансам и экономике Извекова В.В. – с 01.12.2014 г. по настоящее время.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 09.11.2016 г. по 02.12.2016 г.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Муниципальное образование «Новопоселеновский сельсовет» Курского района Курской области (далее по тексту – МО «Новопоселеновский сельсовет») образовано в соответствии с Законом Курской области от 21.10.2004 г. № 48-ЗКО «О муниципальных образованиях Курской области» и имеет статус сельского поселения.

Устав МО «Новопоселеновский сельсовет» утвержден Решением Собрании депутатов МО «Новопоселеновский сельсовет» от 27.05.2005 г. № 53-3-13 и зарегистрирован Управлением Министерства юстиции РФ по ЦФО в Курской области 24.11.2005 г. за № ru 4651131220005001.

В соответствии с Уставом, исполнительно – распорядительным органом местного самоуправления является Администрация МО

- детский игровой комплекс без горки «Колобок», принят к учету 08.02.2013 г. (фактически находится в д. 1-е Цветово, ул. Советская);

3. в реестре муниципального имущества некорректно указано местонахождение 3-х элементов детских площадок, из них:

- качалка-балансир, принята к учету 01.04.2013 г., указано д. 1-е Цветово, ул. Советская, а фактически находится в д. 1-е Цветово, ул. Мирная;
- качели, приняты к учету 01.04.2013 г., указано д. 1-е Цветово, ул. Советская, а фактически находится в д. 1-е Цветово, ул. Мирная;
- песочница, принята к учету 01.04.2013 г., указано д. 1-е Цветово, ул. Советская, а фактически находится в д. 1-е Цветово, ул. Мирная.

Проверка организации учета муниципального имущества показала:

- в нарушение п. 54 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, отсутствуют инвентарные карточки, открываемые на соответствующие объекты (группу объектов) основных средств;

- данные о балансовой и остаточной стоимости в отчетах об исполнении бюджета за 2014 г., 2015 г. и 9 месяцев 2016 г. не соответствуют данным реестра муниципального имущества на соответствующие отчетные даты, что является нарушением п. 7 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов от 23.12.2010 г. № 191н и искажением бухгалтерской отчетности.

Выводы:

1. проверка обоснованности и соответствия действующему законодательству формирования бюджетов МО «Новопоселеновский сельсовет» на 2014-2016 годы показала:

1.1. прогноз социально-экономического развития на 2014 год Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» не составлялся, что является нарушением требований п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и постановления Администрации МО «Новопоселеновский сельсовет» от 29.12.2010 г. № 113 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области»;

1.2. в итоговой редакции бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» на 2014 г. утвержден Решением Собрания депутатов МО «Новопоселеновский сельсовет» от 29.12.2014 г. № 97-5-37 по доходам и расходам в сумме 12 001 300,0 руб. В течение 2014 года в бюджет МО

«Новопоселеновский сельсовет» 9 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие бюджетные назначения;

1.3. общее увеличение доходов за 2014 г. составило 3 121 900,0 руб. или на 135,16 % больше по отношению к первоначально утвержденному бюджету, прирост произошел преимущественно за счет собственных доходов, которые увеличились за год на 2 869 100,0 руб. (из них: земельный налог – 1 618 200,0 руб., доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 1 229 000,0 руб.) и безвозмездных поступлений, которые увеличились за год на 252 800,0 руб.;

1.4. с учетом структуры прироста доходной части, зависимость бюджета МО «Новопоселеновский сельсовет» от безвозмездных поступлений за 2014 год сократилась с 26,55 % в январе до 20,95 % в декабре 2014 г., что относит МО «Новопоселеновский сельсовет» к группе среднетотационных муниципальных образований Курской области 3 группы (в соответствии с приказом комитета финансов Курской области от 08.07.2013 года № 40н);

1.5. при внесении изменений в бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» на 2014 год решениями Собрания депутатов МО «Новопоселеновский сельсовет», были допущены нарушения требований ст. 32 Бюджетного кодекса РФ, в части не отражения остатка собственных средств на счете бюджета на 01.01.2014 г. при планировании бюджета по доходам и источникам финансирования дефицитов бюджетов, а также неверного отражения объемов утвержденных ассигнований по доходам и расходам;

1.6. прогноз социально-экономического развития на 2015 год Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» не составлялся, что является нарушением требований п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и постановления Администрации МО «Новопоселеновский сельсовет» от 29.12.2010 г. № 113 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области» (с изменениями, внесенными постановлением Администрации МО «Новопоселеновский сельсовет» от 01.12.2014 г. № 374-а);

1.7. в итоговой редакции бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» на 2015 г. утвержден Решением Собрания депутатов МО «Новопоселеновский сельсовет» 31.12.2015 г. № 151-5-56, по доходам в сумме 6 211 204,19 руб., по расходам в сумме 5 953 206,95 руб., сумма профицита составила 257 997,24 руб. В течение 2015 года в бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» 8 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие бюджетные назначения;

1.8. по разделу «Национальная экономика» в местном бюджете на 2015 г. ассигнования не предусмотрены, что является нарушением п. 28 ч. 1 (ч. 3) ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

1.9. общее увеличение доходов бюджета МО «Новопоселеновский сельсовет» за 2015 г. составило 945 374,59 руб. (117,95 %), прирост доходной части бюджета за 2015 г. произошел преимущественно за счет увеличения объема собственных доходов на 896 770,59 руб. (из них: земельный налог – 853 103,75,0 руб.). Объем безвозмездных поступлений за 2015 г. увеличился на 48 604,0 руб.;

1.10. с учетом структуры прироста доходной части, зависимость бюджета МО «Новопоселеновский сельсовет» от безвозмездных поступлений за 2015 год сократилась с 18,45 % в январе (29,48 % в январе 2014 г.) до 16,42 % в декабре 2015 г. (23,92 % в декабре 2014 г.), что относит МО «Новопоселеновский сельсовет» к группе среднетотационных муниципальных образований Курской области 3 группы (в соответствии с приказом комитета финансов Курской области от 25.08.2014 г. № 56н);

1.11. при утверждении и внесении изменений в бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» на 2015 год решениями Собрания депутатов МО «Новопоселеновский сельсовет», были допущены нарушения требований ст. 32 Бюджетного кодекса РФ, в части не отражения остатка собственных средств на счете бюджета на 01.01.2015 г. при планировании бюджета по доходам и источникам финансирования дефицитов бюджетов;

1.12. анализ Прогноза социально-экономического развития Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области на 2016-2018 годы, показал, что в целом приведенные в приложении показатели позволяют производить объективное планирование доходных источников местного бюджета;

1.13. на 01.10.2016 г. бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» на 2016 г. утвержден Решением Собрания депутатов МО «Новопоселеновский сельсовет» 03.08.2016 г. № 178-5-67 по доходам в сумме 4 882 146,65 руб., по расходам в сумме 5 265 949,65 руб., сумма дефицита бюджета составила 383 803,0 руб. За 9 месяцев 2016 года в бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» 5 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие бюджетные назначения;

1.14. по разделу «Национальная экономика» в местном бюджете на 2016 г. ассигнования не предусмотрены, что является нарушением п. 28 ч. 1 (ч. 3) ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

1.15. общее увеличение доходов бюджета МО «Новопоселеновский сельсовет» за 9 месяцев 2016 года составило 73 782,0 руб. (1,53 %), прирост доходной части бюджета произошел за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 73 782,0 руб.;

1.16. с учетом структуры прироста доходной части, зависимость бюджета МО «Новопоселеновский сельсовет» от безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2016 года увеличилась с 24,29 % в январе (18,45 % в январе 2015 г.) до 25,06 % на 01.10.2016 г. (18,07 % на 01.10.2015 г.), что относит МО «Новопоселеновский сельсовет» к группе среднетотационных

муниципальных образований Курской области 3 группы (в соответствии с приказом комитета финансов Курской области от 27.08.2015 г. № 47н);

1.17. при утверждении и внесении изменений в бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» за 9 месяцев 2016 года решениями Собрания депутатов МО «Новопоселеновский сельсовет», были допущены нарушения требований ст. 32 Бюджетного кодекса РФ, в части не отражения остатка собственных средств на счете бюджета на 01.01.2016 г. при планировании бюджета по доходам и источникам финансирования дефицитов бюджетов;

2. проверка исполнения бюджетов МО «Новопоселеновский сельсовет» за 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 г. показала:

2.1. за 2014 год исполнение бюджета МО «Новопоселеновский сельсовет» по доходам составило 11 418 413,26 руб., или 93,76 % от утвержденных бюджетных назначений (12 001 295,0 руб.), неисполненные назначения по доходам составили 582 881,74 руб., в результате недополучения собственных доходов;

2.2. форма сводных бюджетных росписей в 2014 г. не соответствовала Приложениям № 1,2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета), утвержденному постановлением Администрации МО «Новопоселеновский сельсовет» от 30.12.2013 г. № 332;

2.3. бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» в 2014 году по расходам исполнен на сумму 11 134 903,53 руб., что составляет 92,78 % от утвержденных бюджетных ассигнований (12 001 295,0 руб.) и 97,52 % от поступивших доходов (11 418 413,26 руб.), неисполненные назначения по расходам составили 866 391,47 руб. Основными причинами не использования предусмотренных ассигнованиями средств в 2014 г. является экономия средств по мероприятиям и уменьшение объема пенсионных выплат;

2.4. Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» при исполнении бюджета за 2014 г. соблюден установленный постановлением Администрации Курской области от 21.11.2013 г. № 866-па норматив на содержание органов местного самоуправления;

2.5. анализ исполнения муниципальных программ в 2014 г. показал, что Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» не реализован программный принцип исполнения местного бюджета, расходы по финансированию мероприятий 7 муниципальных программ составили 44,09 % от общей суммы расходов бюджета. Следует отметить, что в 2014 г. не профинансированы мероприятия муниципальной программы «Снижение рисков и смягчение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области на 2014-2017 годы», по муниципальной программе «Развитие благоустройства в Новопоселеновском сельсовете Курского района Курской области на 2014-2016 годы» ассигнования

профинансированы на 64,0 %, что является нарушением требований п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ;

2.6. принятые к учету путевые листы служебного автомобиля за 2014 г. не пронумерованы, отсутствуют подписи ответственных лиц (диспетчер, механик), путевые листы оформлены за периоды от 3-х до 5-ти дней, отсутствует отметка о прохождении обязательного предрейсового и послерейсового медицинского осмотров, что является нарушением требований ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

2.7. Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» допущено нецелевое использование средств местного бюджета 2014 г. на сумму **1 025,09 руб.**, по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Новопоселеновском сельсовете Курского района Курской области на 2014-2016 годы» приобретены лампы накаливания ЛОН 75 Вт в количестве 59 шт., которые не имеют энергосберегающего эффекта;

2.8. доходы бюджета МО «Новопоселеновский сельсовет» в 2015 году составили 6 125 894,23 руб., или 98,63 % от утвержденных бюджетных назначений (6 211 204,19 руб.);

2.9. в структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений в 2015 году составила 30,23 % по утвержденному бюджету и 29,25 % по исполнению бюджета;

2.10. форма сводных бюджетных росписей в 2015 г. не соответствовала Приложениям № 1,2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета), утвержденному постановлением Администрации МО «Новопоселеновский сельсовет» от 30.12.2013 г. № 332;

2.11. бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» в 2015 году исполнен по расходам в сумме 5 932 874,37 руб., что составляет 99,66 % от утвержденных бюджетных ассигнований (5 953 206,95 руб.) и 96,85 % от поступивших доходов (6 125 894,23 руб.). Неисполненные назначения, предусмотренные ассигнованиями на 2015 г., составили 20 332,58 руб., в результате экономии средств по отдельным статьям расходов;

2.12. Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» при исполнении бюджета за 2015 г. соблюден установленный постановлением Администрации Курской области от 25.12.2014 г. № 866-па норматив на содержание органов местного самоуправления;

2.13. анализ исполнения муниципальных программ в 2015 г. показал, что Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» не реализован программный принцип исполнения местного бюджета, расходы по финансированию мероприятий 5 муниципальных программ составили 29,01 % от общей суммы расходов бюджета. По 3-м муниципальным программам фактические расходы превышали утвержденные ассигнования,

от 108,11 % до 153,33 %, что является нарушением требований ст. 32 Бюджетного кодекса РФ;

2.14. принятые к учету путевые листы служебного автомобиля за 2015 г. не пронумерованы, отсутствуют подписи ответственных лиц (диспетчер, механик), путевые листы оформлены за периоды от 3-х до 5-ти дней, отсутствует отметка о прохождении обязательного предрейсового и послерейсового медицинского осмотров, что является нарушением требований ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

2.15. на 01.01.2016 г. кредиторская задолженность МО «Новопоселеновский сельсовет» составляла 20 332,58 руб.;

2.16. бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» за 9 месяцев 2016 года исполнен по доходам на сумму 3 126 309,63 руб., или на 64,04 % от утвержденных бюджетных назначений (4 882 146,65 руб.);

2.17. в структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений на 01.10.2016 г. составила 28,18 % по утвержденному бюджету и 33,07 % по исполнению бюджета;

2.18. бюджет МО «Новопоселеновский сельсовет» за 9 месяцев 2016 года исполнен по расходам в сумме 4 274 802,0 руб., что составляет 77,96 % от утвержденных годовых бюджетных ассигнований (5 483 389,16 руб.) и 136,74 % от поступивших доходов (3 126 309,63 руб.);

2.19. Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» при исполнении бюджета 9 месяцев 2016 г. соблюден установленный постановлением Администрации Курской области от 19.11.2015 г. № 799-па норматив на содержание органов местного самоуправления;

2.20. Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» при исполнении местного бюджета за 9 месяцев 2016 г. не реализован программный принцип исполнения бюджета, расходы по финансированию мероприятий 5 муниципальных программ составили 23,31 % от общей суммы расходов местного бюджета, по 2-м муниципальным программам установлено несоответствие ассигнований, утвержденных в бюджете и муниципальной программе;

2.21. принятые к учету путевые листы легковых автомобилей за 9 месяцев 2016 г. не пронумерованы, отсутствуют подписи ответственных лиц (диспетчер, механик). Путевые листы оформлены за периоды от 3-х до 5-ти дней, отсутствует отметка о прохождении обязательного предрейсового и послерейсового медицинского осмотров, что является нарушением требований ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

3. проверка использования муниципального имущества за 2014-2015 годы и I полугодие 2016 г. показала:

3.1. ведение реестра муниципального имущества в МО «Новопоселеновский сельсовет» осуществляется на основании Порядка ведения реестра муниципального имущества Новопоселеновского сельсовета Курского района Курской области, утвержденного постановлением Главы

Новопоселеновского сельсовета от 31.07.2013 г. № 203. Утверждение Порядка ведения реестра муниципального имущества Главой Новопоселеновского сельсовета является нарушением п. 5 ст. 22 Устава МО «Новопоселеновский сельсовет», которым указанные полномочия отнесены к исключительной компетенции Собрания депутатов МО «Новопоселеновский сельсовет»;

3.2. не оформлено право собственности на 66 объектов недвижимого имущества, находящихся в реестре муниципального имущества МО «Новопоселеновский сельсовет»;

3.3. в заключенных Администрацией МО «Новопоселеновский сельсовет» с гражданами договорах социального найма отсутствует указание о размере и необходимости оплаты за социальный найм, что является нарушением требований ст. 156.1. Жилищного кодекса РФ;

3.4. с ФГУП «Почта России», МБУК «Бесединская центральная районная библиотека», ОМВД России по Курскому району и МУП ЖКХ «Родник» Курского района не заключены договора на право пользования помещениями в здании Дома Культуры;

3.5. не закреплён в реестре муниципальной собственности объект: памятник героям ВОВ, расположенный в д. Селиховы дворы;

3.6. осмотр объектов движимого имущества МО «Новопоселеновский сельсовет» показал:

- отсутствуют элементы детских площадок в количестве 5 шт., балансовой стоимостью 47 400,0 руб., остаточной стоимостью 0,0 руб. в д. 1-е Цветово и д. Александровка;

- в реестре муниципального имущества не указано местонахождение 3-х элементов детских площадок, которые фактически находятся в д. 1-е Цветово;

- в реестре муниципального имущества некорректно указано местонахождение 3-х элементов детских площадок в д. 1-е Цветово;

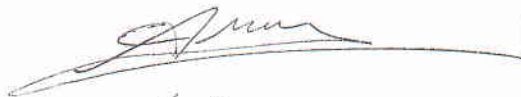
3.7. проверка организации учета муниципального имущества показала:

- в нарушение п. 54 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, отсутствуют инвентарные карточки, открываемые на соответствующие объекты (группу объектов) основных средств;

- данные о балансовой и остаточной стоимости в отчетах об исполнении бюджета за 2014 г., 2015 г. и 9 месяцев 2016 г. не соответствуют данным реестра муниципального имущества на соответствующие отчетные даты, что является нарушением п. 7 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

приказом Министерства финансов от 23.12.2010 г. № 191н и искажением бухгалтерской отчетности.

Председатель
Ревизионной комиссии



/Маркин А.А./

Ведущий инспектор
Ревизионной комиссии



/Гончарова О.В./

Акт на 37 листах в 1 экземпляре получил,

Глава Новопоселеновского сельсовета

./Бирюков И.Г./